

**REGIONE LAZIO
AZIENDA SANITARIA LOCALE ROMA 5**

001402

DELIBERAZIONE COMMISSARIO STRAORDINARIO N _____ DEL 20 NOV 2024

STRUTTURA PROPONENTE: U.O.C. APPALTI E CONTRATTI

OGGETTO Annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 "nonies" della legge 241/90 e s.m.i., della procedura di gara per l'affidamento biennale dei "servizi di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione" e di tutti gli atti e provvedimenti connessi, presupposti e consequenziali, ivi compresa la Deliberazione n. 769 del 26.07.2024 di nomina della Commissione giudicatrice

PARERE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO	Dott. Filippo Coiro
<input checked="" type="checkbox"/> Favorevole <input type="checkbox"/> Non favorevole (vedi motivazioni allegate)	data <u>20 NOV. 2024</u>
PARERE DEL DIRETTORE SANITARIO F.F.	Dott. Franco Cortellessa
<input checked="" type="checkbox"/> Favorevole <input type="checkbox"/> Non favorevole (vedi motivazioni allegate)	data <u>20 NOV. 2024</u>
Atto trasmesso al Collegio Sindacale	
<input type="checkbox"/> Senza osservazioni <input type="checkbox"/> Con osservazioni (vedi allegato)	
Il Presidente _____ data _____	
Il Dirigente addetto al controllo del budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.	
Voce del conto economico su cui si imputa la spesa: <u>-502020119.D-</u>	
Registrazione n. <u>2024/1879-</u> del <u>26-09-2024</u>	
Il Direttore ad Interim UOC Bilancio (Dott. Fabio Filippi)	
RIPARTIZIONE IN DATA <u>14.11.2024</u>	
Il Dirigente e/o il responsabile del procedimento proponente, con la sottoscrizione del presente atto a seguito dell'istruttoria effettuata che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.	
Il Responsabile del Procedimento	
Il <input checked="" type="checkbox"/> Responsabile F.O. Servizi e Beni Economici Dott. Francesco Seno	
Il Direttore UOC Appalti e Contratti Dott. Mario Petrucci	
La presente deliberazione è costituita da n. 3 pagine Da n. 0 allegati	

La **UOC Appalti e Contratti** relaziona al Commissario Straordinario quanto segue e sottopone il seguente schema di deliberazione:

Ai sensi e per gli effetti della Deliberazione n.933 del 19/07/2019, parzialmente modificata con Deliberazione n.1126 del 10/09/2019, con la quale è stato adottato l'Atto Aziendale pubblicato sul B.U.R.L. n.84 del 17/10/2019 e della deliberazione n.993 del 07/06/2022 con la quale sono state proposte modifiche all'Atto Aziendale approvate con determina regionale G07864 del 16/06/2022 e pubblicate sul B.U.R.L. n.56, suppl.I, del 05/07/2022;

PREMESSO che con Deliberazione n. 261 del 20.03.2024 veniva indetta una gara a procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs 36/2023, su piattaforma telematica regionale Stella nella forma di Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Regione Lazio, per l'affidamento dei servizi di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione, per un importo presunto pari a € 214.000,00 oltre IVA, da aggiudicarsi con il criterio del miglior prezzo ai sensi dall'art. 108, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, approvando il Capitolato, il Disciplinare di gara e i relativi allegati;

CHE nel rispetto dei principi di cui all'articolo 49 del D.Lgs 36/2023, ai sensi dell'allegato II.I del Codice dei Contratti, ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di cui sopra, nel numero massimo di 5 (cinque), è stata pubblicata sul portale telematico della Regione Lazio STELLA e sul portale aziendale la consultazione preliminare di mercato n. PI082312-24;

CONSIDERATO che in risposta alla consultazione di cui sopra avevano manifestato interesse ad essere invitate alla procedura di gara solamente n. 2 (due) operatori economici, e che uno era stato escluso ai sensi dell'art. 49, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, sul Sistema Telematico della Regione Lazio STELLA era stata attivata procedura di gara prot. PII13070-24 invitando un'unica società a presentare la propria miglior offerta per la fornitura biennale dei servizi di che trattasi;

CHE con Deliberazione n. 769 del 26.07.2024 veniva nominata, ai sensi degli art. 51 e 93 del D.Lgs. 36/2023, la Commissione Giudicatrice, per la valutazione dell'offerta presentata dall'unica ditta invitata alla procedura di gara di cui sopra;

ATTESO che, da un riesame degli atti svolto è emerso che la Giurisprudenza e le prassi consolidate hanno affermato che il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure nelle quali la stazione appaltante non imponga alcun limite al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione, proprio perché tale condizione esclude, sul piano sostanziale, la configurabilità di una procedura negoziata;

CONSIDERATO quindi che, senza limitazioni iniziali alla manifestazione di interesse, è stato effettivamente aperto al mercato di tutti i potenziali operatori economici interessati, di fatto prevedendo le disposizioni del comma 5 del medesimo art. 49 del D.Lgs. 36/2023, e pertanto, sulla base delle interpretazioni giurisprudenziali, non può trovare applicazione il criterio di rotazione previsto dal comma 2 del citato articolo 49;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, al fine di garantire la "*favor participationis*" e di scongiurare potenziali criticità e conseguente rischio di contenzioso, di dover procedere ai sensi dell'art. 21 "nonies" della legge 241/90 e s.m.i, di procedere all'annullamento in autotutela della procedura negoziata indetta su piattaforma telematica regionale Stella nella forma di Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Regione Lazio prot. n. PII13070-24, per l'affidamento dei servizi di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione, e di tutti gli atti e provvedimenti connessi, presupposti e consequenziali, ivi compresa la Deliberazione n. 769 del 26.07.2024 di nomina della Commissione giudicatrice, retrocedendo la procedura alla fase endoprocedimentale immediatamente successiva al ricevimento delle manifestazioni di interesse, procedendo a nuova gara invitando tutte le imprese, aventi i requisiti richiesti, che hanno manifestato l'interesse alla partecipazione;

DATO ATTO che la procedura di affidamento è nello stato di verifica della documentazione amministrativa pertanto dal presente atto non potranno scaturire eventuali pretese.

TENUTO CONTO che con e-mail del 02.08.2024, la UOC Sanità Pubblica Veterinaria ha inviato il riepilogo della situazione contrattuale relativa al precedentemente affidamento di cui alla Deliberazione n. 385 del

03.03.2022, dal quale risulta che l'importo di aggiudicazione non è risultato sufficiente a coprire la durata presunta e che, al fine di permettere la continuità del servizio di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione, per il periodo febbraio / agosto 2024, si rendeva necessario incrementare il budget del contratto di circa € 90.000,00;

CHE il Direttore UOC Appalti e Contratti ha chiesto al Direttore la UOC Sanità Pubblica Veterinaria di voler relazionare circa la corretta esecuzione del contratto al fine di verificare le cause dell'incremento di spesa come sopra significato;

CHE con e-mail del 19.09.2024, integrata in data 25.09.2024, la UOC Sanità Pubblica Veterinaria ha trasmesso la relazione come sopra richiesta, completa degli elenchi degli interventi per il periodo sopra menzionato, tutto conservato in atti del procedimento, con la quale il dott. Luciani specificava che "...l'indicazione per tutti gli operatori è quella di farsi inviare una richiesta formale dalla polizia locale dei vari comuni e da tutti gli altri enti richiedenti prima di attivare il servizio... omississ... La ditta consegna un rapporto dettagliato di tutti gli interventi su menzionati sulla casella email "svet@aslroma5.it", mentre in alcuni casi le email vengono mandate sulle caselle email dei vari distretti. Infine tutti gli interventi effettuati in reperibilità vengono registrati dai singoli veterinari sul portale dedicato";

TENUTO CONTO di quanto sopra, al fine di permettere la continuità del servizio di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione, per il periodo febbraio / dicembre 2024, data presunta di definizione della gara di cui alla presente, sulla base della relazione di cui sopra, è stato stimato un fabbisogno di circa € 130.000,00;

RITENUTO per quanto sopra dover autorizzare, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la regolarizzazione e proroga del contratto discendente dalla Deliberazione n. 385 del 03.03.2022 fino al 31.12.2024 o minor tempo strettamente necessario alla definizione della gara di cui alla presente, per l'importo di € 130.000,00 oltre IVA, pari a € 158.600,00 IVA 22% inclusa, stimato sulla base dei dati prodotti dalla UOC Sanità Pubblica Veterinaria, al fine evitare interruzione del pubblico servizio di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione.

PROPONE

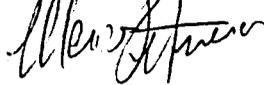
Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui riportate di:

1. annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 "nonies" della legge 241/90 e s.m.i, la procedura negoziata indetta, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs 36/2023, su piattaforma telematica regionale Stella nella forma di Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Regione Lazio prot. n. PII13070-24, per l'affidamento dei servizi di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione, e di tutti gli atti e provvedimenti connessi, presupposti e consequenziali, ivi compresa la Deliberazione n. 769 del 26.07.2024 di nomina della Commissione giudicatrice.
2. retrocedere la procedura alla fase endoprocedimentale immediatamente successiva al ricevimento delle manifestazioni di interesse, e di procedere all'indizione di nuova gara, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs 36/2023, invitando entrambe le imprese che hanno manifestato l'interesse alla partecipazione in risposta alla consultazione preliminare di mercato n. PI082312-24.
3. dare atto che la procedura di affidamento è nello stato di verifica della documentazione amministrativa pertanto dal presente atto non potranno scaturire eventuali pretese.
4. autorizzare, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la regolarizzazione e proroga del contratto discendente dalla Deliberazione n. 385 del 03.03.2022 fino al 31.12.2024 o minor tempo strettamente necessario alla definizione della gara di cui alla presente, per l'importo di € 130.000,00 oltre IVA, pari a € 158.600,00 IVA 22% inclusa, stimato sulla base dei dati prodotti dalla UOC Sanità Pubblica Veterinaria, al fine evitare interruzione del pubblico servizio di cattura cani vaganti e gatti in libertà, di pronto soccorso veterinario e di raccolta e trasporto di spoglie animali ad idoneo impianto di termodistruzione.

5. dare mandato alla UOC Bilancio di imputare la somma di cui al precedente punto, di € 158.600,00 Iva compresa su codice conto 502020119.D "Altri servizi esternalizzati" del Bilancio 2024;
6. disporre che il presente atto **venga pubblicato** nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32 comma 1 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009.

Attesta, altresì, che la presente proposta, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è legittima e pienamente conforme alla normativa che disciplina la fattispecie trattata.

Il Direttore
U.O.C. Appalti e Contratti
Dott. Mario Petrucci



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Con i poteri di cui al Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00049 del 20 marzo 2024,

Vista la superiore proposta di deliberazione, formulata dalla UOC Appalti e Contratti, che, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, ne ha attestato la legittimità e la piena conformità alla normativa che disciplina la fattispecie trattata;

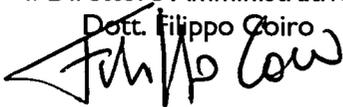
Visto il parere favorevole del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore Amministrativo,

DELIBERA

di approvare la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata e sottoscritta dalla UOC Appalti e Contratti

di disporre che il presente atto **venga pubblicato** nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32 comma 1 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009;

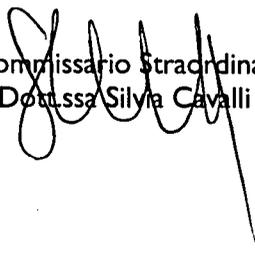
Il Direttore Amministrativo
Dott. Filippo Coiro



Il Direttore Sanitario f.f.
Dr. Franco Cortallessa



Il Commissario Straordinario
Dott.ssa Silvia Cavalli



PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo delle Pubblicazioni presso la Sede Legale dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 5 in data: 20 NOV. 2024

**Il Direttore f.f. U.O.C. Affari Generali e Legali
Avv. Enzo Fasani**

L'addetto alla Pubblicazione



Per copia conforme all'originale, per uso amministrativo

**Il Direttore f.f. U.O.C. Affari Generali e Legali
Avv. Enzo Fasani**

Tivoli, _____